

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО «ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ», ОМСК

**ОТ ПАРТНЕРСКОЙ СЕТИ
К БАССЕЙНОВОМУ СОВЕТУ**

СТРАТЕГИЯ ПОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Программа грантов МОФ СЦПОИ для НКО «Следующий шаг»



От партнерской сети к бассейновому совету.

Стратегия поведения общественности: Методическое пособие. –

С.В.Костарев, при содействии Л.В.Мартыновой, Г.В.Ситниковой, А.П.Станковского. – Омск: НП «Экологический комитет», 2005. – 24 с.

Дизайн обложки: И.С.Костарев

Сценарий: Е.А.Ершова

Художник-дизайнер костюмов: В.К.Парахина

Методика доступна в сети Интернет по адресу: www.ecomsk.ru

Использованная и рекомендуемая литература и ссылки

1. Проблемы управления и рационального использования водных ресурсов бассейна реки Иртыш. – Материалы международной научно-практической конференции. – Омск, 2004.
2. Проблемы устойчивого развития Обь-Иртышского бассейна. – Межрегиональный общественный экологический фонд «Исар-Сибирь». – Новосибирск, 2005.
3. Омская индустрия. – № 3. – Омск, 2005.
4. WWW.RIOB.ORG – Сайт Международной сети бассейновых организаций (INBO).



Финансирование осуществлено Агентством Международного Развития США (USAID) в рамках Развития Третьего Сектора, Программа: "Повышение региональных возможностей предоставления грантов в Сибири" и Межрегиональным Общественным Фондом «Сибирский Центр Поддержки Общественных Инициатив»

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Экологические проблемы в нашей стране и в сибирском регионе есть, и это трудно оспорить. Все признают, что природу надо сохранять, но при этом люди, облеченные властью, чаще уделяют внимание экономике, а не экологии. Природу защищают только тогда, когда это не противоречит коммерческим интересам. Что же делать гражданам, которые чувствуют, что окружающая их среда не улучшается? Как объяснить чиновникам, да и бизнесменам, что богатство – это не мешок денег, а хорошая жизнь, а хорошо жить можно только в здоровой природной среде?

К сожалению, большинство населения не осознает своего интереса в сохранении естественных условий и не может реализовать свои права на здоровую окружающую среду. А те люди, которые пытаются решить экологические проблемы, слишком мало численны. Но не все так безнадежно, как кажется. Достаточно поговорить с людьми разных возрастов, и понимаешь, что человек задумывается об окружающем его мире, сравнивает свои воспоминания (или рассказы родителей) и реальную ситуацию, и делает неутешительный вывод – природа становится хуже. К такому же выводу приходят и ученые-экологи, которые на богатом фактическом материале доказывают бесперспективность сложившейся системы хозяйствования.

Таким образом, информация об экологических проблемах есть, но не всегда она преобразуется во внутреннее убеждение того, что надо улучшить жизнь себе и окружающим. Следовательно задача для экологов-активистов: больше и доходчивее объяснять людям их интересы, активизировать поведение жителей, которыми являются и, так называемые, «власть предержащие». Очевидно, что внутреннее убеждение и уверенность в собственных силах формируется в молодости, вот почему крайне важно вовлекать молодежь в активную работу.

Однако только знание и убеждение не гарантирует победу в соревновании между экономикой и экологией. Необходимы такие правила (законы и нормы), которые обеспечат интересы всех: бизнесменов, которые хотят получать прибыль, производя услуги и товары, чиновников, которым поручено создавать условия для жизни, граждан, которые имеют свои собственные предпочтения. Неверно считать, что «угодить всем нельзя». Можно. Но при этом все должны согласовать свои интересы.

В сфере управления водными ресурсами уже несколько десятилетий существуют механизмы бассейнового управления, эффективно и устойчиво реализуя право людей и государств на воду. В настоящем пособии мы попытались объяснить технологию внедрения этой технологии в России, что должно обеспечить наше будущее.



ИРТЫШ – ЗАБОТА ОБЩАЯ

Сибирь – огромное пространство, пересекаемое крупнейшими реками нашей Земли, и при этом относительно малонаселенная часть Российской Федерации, за счет которой прирастает богатство всей страны.

Как противостоять экономической экспансии густонаселенной части нашего государства и наших соседей? Что нам, сибирякам, следует делать для сохранения естественной природы в интересах будущих поколений? Это те вопросы, над которыми экологической общественности приходится размышлять постоянно и предлагать для местной и региональной власти варианты решений этих трудных проблем.

Для Омской области такой «зоной повышенного внимания» является бассейн реки Иртыш, на который то и дело посягают политики разных уровней. Один из примеров – идея московского Мэра продавать часть стока Иртыша в Казахстан, предложенная публично в 2002 году без предварительного согласования не только с местным населением, но и с региональной властью. «Московская идея» не реализовалась из-за всеобщего резкого протеста, но не факт, что забыта навсегда, несмотря на то, что потенциальные покупатели, как оказалось, и не собирались тратить большие деньги на приобретение предлагаемой воды. Так что же, продолжать ждать пока грянет очередной «гром с ясного неба» или попытаться построить организованную систему обороны наших интересов, которая не позволит даже предлагать новые захватнические идеи? Ответ на этот вопрос интересует многих.

Бассейн реки Иртыш обеспечивает водой территории в трех странах: в Китае, в Казахстане и в России. Каждая страна и каждый регион в странах, имеют свои интересы в использовании ресурсов бассейна.

Верхняя часть Иртыша (Черная река) для Китая – основа развития и заселения территории Сянь-Чжань Уйгурского автономного округа республики. За счет переброски части стока реки предполагается обеспечить водой десятки миллионов человек, переселяемых в округ, при этом водопотребление к 2030 году планируется увеличить в несколько раз.

Для восточной части Казахстана Иртыш имеет исключительное экономическое значение. Именно здесь находится каскад крупных водохранилищ, вырабатывающих до 80 % всей электроэнергии Казахстана. Например, общий объем произведенной в 2001 году за счет Иртыша энергии – 6 млрд. кВт/ч. Воды бассейна используются для сельского хозяйства, промышленности, судоходства, рыбного хозяйства и водоснабжения населенных пунктов. Кроме того, сток Иртыша формирует уникальные естественные биоценозы в пойме.

Для Омской области, помимо своего биосферного значения, вода бассейна Иртыша – основной источник водоснабжения. Причем для Омска (население более 1 млн. человек) – единственный источник питьевой воды.

Из-за интенсивного хозяйственного освоения, бассейн Иртыша испытывает повышенный уровень антропогенного воздействия, что привело к появлению проблем:

- Снижение водности и нарушение режима рек.
- Техногенное загрязнение бассейна реки.

Причем, снижение водности для среднего течения Иртыша угрожает исчезновению реки на некоторых участках, если сохранятся планы наращивания водозабора в Китае и Казахстане (см. рис. 1 и рис. 2), не говоря о полной деградации поймы на протяжении более одной тысячи километров степной зоны Казахстана и России (юг Омской области).

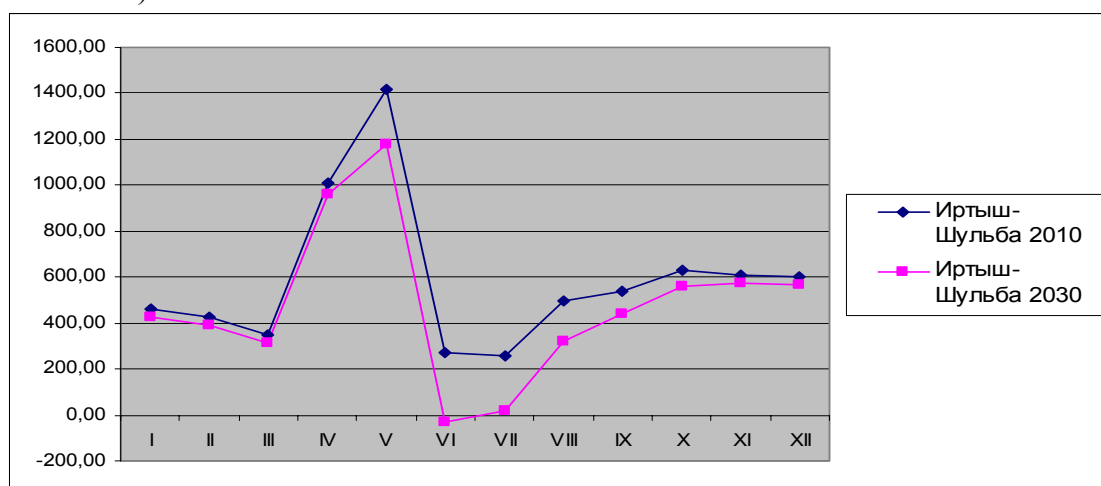


Рис. 1. Объем стока Иртыша в маловодный год в створе Шульбы

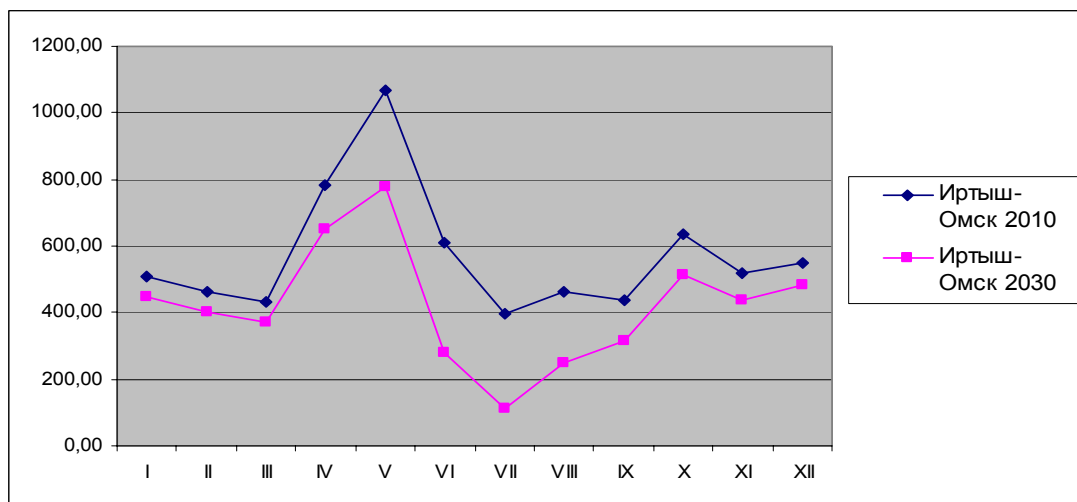


Рис. 2. Объем стока Иртыша в маловодный год в створе Омска (норма – 600 м³/с)

Главной проблемой в Омской области является загрязнение рек из-за сброса сточных вод и плохой работы очистных сооружений. В Омской области нет ни одного населенного пункта, где бы действовали ливневые очистные сооружения, многие предприятия сбрасывают загрязненные воды без очистки. В результате средние concentra-



ции загрязняющих веществ в Иртыше и Оми в Омске превышают ПДК в несколько раз: марганец – до 60 ПДК, медь – до 7 ПДК, железо – до 5 ПДК, и т.д.

Описанная ситуация на Иртыше не устраивает никого, ни Казахстан, ни Россию. Дискуссии о способах решения этих проблем идут давно. В них участвуют представители органов власти с привлечением научных консультантов, а в последние годы привлекаются зарубежные эксперты и финансирующие организации:

- **Проект FASEP при поддержке Министерства финансов Франции** (1999-2000), в ходе которого разработана «Программа действия по улучшению качества воды в бассейне Иртыша в республике Казахстан».
- **Проект ТАСИС «Консультативная помощь Министерству природных ресурсов в вопросах управления водными ресурсами России»** (2000-2002), в ходе которого сформулированы предложения по оптимизации системы управления водными ресурсами для России и применение рекомендаций в бассейне реки Оки (участвовали те же французские организации, что и в проекте FASEP).
- **Проект FFEM (французский глобальный фонд окружающей среды)** (2001-2003) «Трансграничное управление водными ресурсами бассейна реки Иртыш».

Проект FFEM объединил организации России и Казахстана в решении проблем Иртыша. В ходе проекта проделана огромная работа по обобщению данных о состоянии и перспективах Иртыша и изучению европейского опыта управления реками. Это позволило разработать механизм управления бассейном. Однако проект не предусматривал участие общественности в охране реки. А именно общественность может решить проблемы межгосударственного общения, установить неформальный надзор за состоянием рек, разработать и предложить программы охраны и развития бассейна. Для этого необходим специальный механизм, в соответствии с которым общественность должна не только информироваться о результатах дискуссий и принятых решениях, но и принимать участие в обсуждении и подготовке документов.

Опыт объединения интересов есть и не только в зарубежных странах, но и в Сибири. Например, НП «Экологический комитет» уже несколько лет реализует проекты по объединению всех заинтересованных сторон (stakeholders) для решения общих задач. Подход основан на международных партнерских подходах, используемых в ряде стран (Великобритания, Франция, США).

Стремление к объединению сил общественников характерно для всех стран, в том числе и по решению проблем рек. Так в России существует «Российская сеть рек» с Координационным центром в Нижнем Новгороде, «Сибирская сеть рек» с центром в Новосибирске, в Казахстане – «Водное партнерство Казахстана» с центром в Алматы.

Первый шаг к объединению людей в защиту Иртыша – поиск единомышленников среди экологов-общественников, людей заинтересованных в защите природы, и этот шаг был сделан в 2003 году в Усть-Каменогорске, где было решено создать Международную сеть Обь-Иртышского бассейна. Кроме того, в Омской области с 2004 году было выполнено несколько связанных проектов, направленных на формирование партнерства в защиту рек бассейна Иртыша, и поддержанных фондами ГлобалГринГрант (США), МАТРА (Нидерланды), РРЭЦ (ЕС-Россия), МОФ СЦПОИ-USAID (США-Россия). В результате была создана партнерская сеть организаций, действующих в интересах Иртыша, и включающая представителей общественных организаций, власти, малого и среднего бизнеса, населения. Эта сеть организаций влияет на процесс принятия решений по управлению бассейном, но для установления эффективного контроля использования и защиты рек необходимы более сильные механизмы социального партнерства – бассейновые и водные советы.

БАССЕЙНОВЫЕ СОВЕТЫ

Для того чтобы партнерская сеть организаций, включающая представителей общественных организаций, власти, малого и среднего бизнеса, населения территории, могла влиять на процесс принятия решений по управлению бассейном и на контроль их выполнения необходимо внедрить бассейновый принцип управления.

Французский опыт

Признано, что французский опыт управления бассейнами, а особенно трансграничного управления крупными реками – наиболее позитивный.

Привлекательность и применимость французского опыта для России обусловлена следующими факторами:

- Франция - большая европейская страна,
- На ее территории несколько крупных бассейнов,
- Имеется более чем 40-летний опыт внедрения комплексного управления,
- Государственная система (структура территориальной власти) Франции близка к современной структуре территориальной власти России.

Французская модель строится на понятных и простых принципах:

- Вода – общенациональное достояние.
- Бассейн – объект управления.
- Загрязнитель платит.
- Все заинтересованные стороны принимают участие в управлении.

Первые три принципа уже реализуются в России, но четвертый – только декларируется, причем в совершенно формальном виде. Утверждается, что надо информировать население о принятых решениях. Однако информирование – это не управление. Управление подразумевает участие всех заинтересованных сторон в формулировании цели, осуществлении воздействия и контроле результатов.

Для введения указанных принципов в систему государственного управления, во Франции были приняты законы в 1964 и в 1992 годах, которые предусматривали:

- Водосборный бассейн как объект управления.
- Использование принципа финансовой солидарности и согласованности действий пользователей.
- Создание бассейновых организаций: Агентств водного хозяйства и Бассейновых Комитетов (Водных парламентов).



Агентства водного хозяйства созданы на территории шести водосборных бассейнов, и являются органами исполнительной государственной власти.

Бассейновые комитеты (советы) – это органы подготовки и принятия планов, а также контроля их реализации. Комитет выборный орган, в состав которого входят:

- Представители местных коммун (38),
- Водопользователи (38),
- Представители государства (20),
- Социально – профессиональные союзы (7).

В скобках указано количество членов Комитета бассейна Сена-Нормандия.

Результат 40-летнего бассейнового управления во Франции доказал, что это эффективный метод управления человеческой деятельностью, основанной на использовании водных ресурсов. Однако сами французы отмечают, что механизм управления требует длительной отладки, например, для Франции потребовалось около 20 лет упорного труда, прежде чем система стала эффективной.



Рис. 3. Бассейновый совет (графическое видение)

Сколько же времени потребуется нам, чтобы организовать в России эффективную систему бассейнового управления? Понадобится ли и нам сорок лет?

Считаем, что будет затрачено меньше времени, потому что мы знаем зарубежный опыт и можем применять его у себя на территории. Тем более что процесс экспериментов и внедрения уже начался.

Проект по Иртышу

Для бассейна Иртыша ключевым моментом стал Международный проект FFEM 2001-2003 годов. Именно он объединил представителей власти регионов двух стран – России и Казахстана, которые в течение трех лет при поддержке французских экспертов разрабатывали принципы бассейнового управления для Иртыша. Итоги совместной

работы обсуждались на Международной научно-практической конференции «Проблемы управления и рационального использования водных ресурсов бассейна Иртыша» в мае 2004 года в Омске. Интересен факт, что конференция была инициирована Губернатором Омской области как реакция на информацию о завершении Проекта FFEM. Представители 5 регионов России и Казахстана, центральных органов власти двух стран, французские эксперты в течение двух дней обсуждали экологические проблемы Иртыша, перспективы хозяйственного освоения, международное сотрудничество и трансграничное управление бассейном. В результате работы принята Резолюция, которая помимо многих решений и рекомендаций указала на необходимость развивать принципы бассейнового управления и усилить сотрудничество России и Казахстана, направленное на совместное управление водными ресурсами бассейна реки Иртыш.

Структура международного Совета

Исходя из разделения полномочий между странами и между регионами внутри стран, для бассейна Иртыша предлагается создавать многоуровневый Совет:

- Весь бассейн реки (международный совет).
- Бассейн на территории страны.
- Территория области (субъекта Федерации).

В состав Советов целесообразно включать:

- Представителей федеральной и региональной власти.
- Крупнейших водопользователей.
- Население (в лице представителей муниципальной власти).
- Общественность (организации и объединения).

Полномочия бассейнового органа управления

В дискуссиях с представителями органов власти приходится постоянно слышать, что создание Совета невозможно до принятия специального закона или нормативного акта на уровне государства. Полагаем, что такое утверждение ошибочно. Действительно, если будет специальный закон, то региональным властям придется подчиниться и создать Советы повсеместно. Но это не значит, что Совет не может быть создан раньше, так как этого никто не запрещает.

Однако для успешного функционирования Совета необходимо определить:

- реальные полномочия этого органа,
- пользу, которую он может принести участникам процесса управления,
- функции, которые он может выполнять.

В этом направлении и надо размышлять и предлагать.

Считаем, что сложившаяся в последний год система финансирования региональных водоохраных мероприятий через федеральный бюджет очень интенсивно толкает местную власть, водопользователей и общественность к совместной подготовке планов мероприятий, которые должны быть профинансированы. В противном случае никто не получит ожидаемых результатов:

- Власть и население – решения проблем.
- Водопользователи – средств для мероприятий.

В подобном случае и формируется взаимный интерес, который и должен реализовываться в рамках функционирования бассейновых Советов.



Основными функциями Советов в настоящее время должны стать:

- Согласование интересов всех сторон.
- Подготовка согласованного среднесрочного плана на несколько лет (3-5 лет).
- Мониторинг и контроль исполнения плана в рамках обязанностей членов Совета.
- Ежегодная корректировка среднесрочного плана мероприятий.

В подобном сотрудничестве очевидны интересы и возможности членов Советов:

Власть (федеральная и региональная):

- Отвечает за рациональное использование ресурсов.
- Утверждает план, добивается выделения средств и контролирует ход выполнения мероприятий.

Общественность:

- Защищает интересы населения и природы, лоббирует прохождение плана.
- Имеет ресурсы (опыт, знания и людей).

Водопользователи:

- Заинтересованы в устойчивом бизнесе на территории бассейна.
- Участвуют в мероприятиях, предусмотренных планом.

На пути к бассейновому совету

В первую очередь надо найти партнеров среди организаций – потенциальных участников Советов и создать экспериментальный орган управления.

Однако надо помнить, что региональная власть принуждается к активной деятельности только в случае постоянного давления на нее. Это и давление «сверху», в виде законов и указаний вышестоящих инстанций, это и давление «снизу», в виде создания общественного мнения и групп лоббирования. Полагаем, что для Сибири наиболее подходящей и реальной силой давления может стать давление «снизу», т.к. географические расстояния не позволяют в достаточной мере контактировать с высшей властью.

В Омской области этот процесс начался в 2004 году, как в направлении создания специального органа управления, так и в формировании «народной» силы давления.

Руководящий комитет по Иртышу

В соответствии с Решением Российско-Казахстанской Комиссии по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов (Уральск, 28 октября 2004 г.) создан **Руководящий комитет по Иртышу**, который для России становится органом, работающим под патронажем Нижне-Обского Бассейнового Водного Управления (БВУ) с центром в городе Тюмень и представительствами в каждом регионе.

Структура Руководящего комитета имеет трехуровневую конструкцию:

- Комитет всего бассейна реки (в составе Российско-Казахстанской Комиссии).
- Комитет бассейна Иртыша при Нижне-Обском БВУ.
- Омское региональное подразделение Комитета (Омский сегмент).

Конечно, процесс формирования Руководящего Комитета не проходит идеально и гладко, но он стартовал. К окончанию 2005 года уже сформирован и начал функционировать Омский сегмент, в состав которого вошли представители заинтересованных сторон: власти (федеральной и региональной), крупных водопользователей и общественности (научной и экологической). Прошедшие заседания подтвердили уверенность, что именно Руководящий комитет обладает полномочиями и возможностями, необходимыми для подготовки совместного плана действий.

Партнерская сеть в защиту рек бассейна Иртыша

Другое направление деятельности, которое можно и нужно развивать за счет активности общественных организаций при финансовой поддержке региональной власти и международных фондов – создание и развитие партнерской сети, и побуждение к повышению активности населения по защите своих интересов в отношении сохранения и использования водных ресурсов. Уже выполнено несколько взаимодополняющих проектов и кампаний, в которых участвовали не только общественные организации, но и население, бизнес и представители власти (см. сайт www.ecomsk.ru).

Идея сетевой совместной деятельности не новая для общественности, но именно в приложении к проблемам крупной реки она приобретает естественную природную основу – бассейн. В этой ситуации любая, даже очень высокая активность в одном или нескольких населенных пунктах, не может решить проблемы. Успех достижим только при объединении усилий на всех территориях. Для трансграничной реки ситуация усложняется тем, что нужно создавать международное объединение.

В бассейне реки Иртыш уже создана и начала функционирование партнерская сеть (коалиция в защиту рек). Коалиция включает организации, действующие в бассейне реки Иртыш и работающие в четырех субъектах Российской Федерации (Омская, Тюменская, Свердловская области, Ханты-Мансийский Автономный округ) и двух областях Казахстана (Павлодарская и Восточно-Казахстанская области). Кроме того, коалиция поддерживается организациями, действующими в других речных бассейнах России (Сибирская сеть рек, Российская сеть рек), трансграничного бассейна Амура (Координационный комитет бассейна Амура), Франции и Сети Бассейновых Организаций Центральной и Восточной Европы (CEE NBO).

Работа в коалиции строится по иерархическому сетевому принципу:

- в центре сети (Омск) формируется первоначальное методическое обеспечение, планируется ход кампаний, проводится обучение новых членов коалиции, формируется банк данных участников и положительной практики,
- в узлах сети (населенные пункты бассейна Иртыша) организуется деятельность по защите интересов и по мобилизации населения данной территории, в соответствии с планом кампаний,
- в сети организуется обмен положительным опытом и анализом возникших проблем,
- при успешной деятельности в узлах сети формируются новые центры.

Регулярно проводятся конференции, семинары и сборы участников коалиции. Общих собраний с участием иногородних членов коалиции за 2005 год было шесть. Для обеспечения открытости деятельности коалиции, используются электронные средства коммуникации – сайты, на которых размещается оперативная и методическая информация о ходе кампании и результатах акций.

Опыт работы за два года показал, что сетевой иерархический принцип позволяет постоянно наращивать мощь коалиции, а также расширять ее географию. Основное достоинство, на наш взгляд, – гибкость к уровню развития узлов сети. Даже в том случае, когда узлы сети не обладают достаточными человеческими и методическими ресурсами, удавалось проводить акции и организовать кампанию по привлечению внимания к проблемам рек. В результате, формирующийся узел получал поддержку со стороны более развитых участников коалиции и возрастал его авторитет и перед населением и перед представителями власти.

Важным фактором поддержки и укрепления авторитета партнерской сети служит международное признание, при этом следует учитывать, что существуют международные директивы и положения, напрямую обязывающие страны мира внедрять бассейновые принципы и привлекать население к управлению водными ресурсами.



СТРАТЕГИЯ СОЗДАНИЯ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ

Видение (образ бассейнового совета)

Бассейновый совет нам представляется как организация, обладающая:

- **Полномочиями**, позволяющими решать задачи по управлению бассейном и, прежде всего, задачи планирования и контроля планов.
- **Авторитетом**, который гарантирует эффективное внедрение предлагаемых решений и поддержку всеми заинтересованными сторонами.
- **Ресурсами**, достаточными для реализации планов.
- **Устойчивостью**, обеспечивающей стабильный курс при изменяющемся внешнем окружении, будь то реорганизация ведомств или изменения в приоритетах.
- **Солидарностью (связями)**, помогающей использовать и распространять не только российский опыт, но и лучшую мировую практику бассейнового управления.

Одним словом, бассейновый совет это **ПАРУС**, который обеспечит целенаправленное движение к сохранению и улучшению состояния бассейна реки Иртыш.

Направления деятельности

Для того чтобы мечта осуществилась и ПАРУС раскрылся, необходимо определить виды деятельности. Первоначальный список, составленный группой партнерской сети в защиту Иртыша с привлечением экспертов, включает 15 направлений.

1. Создание водных (попечительских) советов в населенных пунктах.

Водные советы, в отличие от бассейновых, призваны решать проблемы населенных пунктов, расположенных в бассейне реки. Их создание позволит привлечь к участию и сотрудничеству местную власть, население и водопользователей. Основная задача – разработка согласованных предложений в региональную программу, а также организация мероприятий местного значения, направленных на рациональное использование ресурсов водных объектов.

2. Укрепление связей с инициативными группами по созданию бассейновых советов.

В России существует несколько территорий, которые внедряют бассейновый принцип управления. Связи с этими территориями обеспечат учет опыта каждого участника, а также консолидацию усилий для продвижения принципов бассейнового управления на федеральном и межрегиональном уровне.

3. Выбор модельной территории и реализация пилотных проектов.

Успешная реализация проекта по созданию водного (бассейнового) совета на отдельной территории (в населенном пункте) послужит образцом и основой для развития.

4. Согласование приоритетов деятельности советов.

Чтобы бассейновый совет был интересен всем заинтересованным сторонам, необходимо определить те приоритеты деятельности, которые понятны всем участникам и осуществимы в рамках имеющихся ресурсов.

5. Изучение опыта работы бассейновых советов в России.

В отличие от направления 2, этот вид деятельности предполагает только изучение опыта, в том числе и исторического, который был реализован в России. В процессе изучения будет проанализирован положительный и отрицательный опыт.

6. Привлечение населения. Повышение активности.

Активное население – это та сила, которая необходима для создания давления «снизу» на органы власти. Если заинтересованность населения не будет выражена, то создание бассейнового совета не станет социальным проектом и лишится одного из важнейших участников и благополучателя.

7. Разработка водных планов модельных территорий.

Водный план является основой управления для водного объекта на территории населенного пункта, поэтому этот вид деятельности служит дополнением к направлению 3. В настоящее время технология создания водных планов находится на стадии разработки, поэтому необходим опыт, проверенный на модельных территориях.

8. Заключение водных (бассейновых) соглашений.

Бассейновое соглашение предусмотрено современным российским законодательством и может стать институциональной основой для создания бассейнового совета.

9. Мониторинговое обследование проблемных водных объектов.

Выявление проблемных водных объектов и формирование их паспортов обеспечит необходимой информацией для разработки планов действий. Кроме того, собранная информация будет использована для мобилизации целевых групп.

10. Разработка нормативных актов и законопроектов.

Современное российское законодательство (федеральное и региональное) не создает достаточной основы для правового регулирования бассейновых отношений. Необходимо разработка, как федеральных законов, так и региональных нормативных актов.

11. Пропаганда рационального использования воды.

Потребление воды на человека в России превышает уровень развитых стран, что связано с одной стороны с низкой стоимостью ресурса, а с другой стороны, с низкой культурой потребления. Пропаганда рационального использования снизит потребление воды, а следовательно и нагрузку на водные объекты.

12. Широкая оперативная общественная оценка рек.

Бассейны рек включают множество малых рек и водных объектов. Современная система мониторинга не позволяет получать информацию о состоянии большего количества водных объектов. Привлечение общественности позволит расширить наблюдение и оценку, с целью выявления проблем и обоснования мероприятий водных планов.

13. Расширение международных связей.

Существует длительный международный опыт сотрудничества и бассейнового управления. Знакомство с положительными практиками повысит эффективность внедрения методов управления бассейном. Участие в международных сетях обеспечит повышение авторитета создаваемого бассейнового совета.

14. Научное обоснование путей решения проблем.

Система целевых программ, принятая в России, предусматривает научное обоснование предлагаемых мероприятий, поэтому следует все пути решения проблем подтверждать научными исследованиями.



15. Разработка комплексной программы водопользования и охраны водных ресурсов.

Выполнение этого вида деятельности обеспечит не только получение программы как набора мероприятий, но и позволит создать коллектив заинтересованных сторон, который может стать основой для бассейнового совета.

Приоритетные направления деятельности

Реализация стратегии возможно в том случае, если происходит сосредоточение ресурсов и деятельности на нескольких приоритетных направлениях. Определение приоритетности происходит исходя из необходимости и возможности реализации, и корректируется по результатам окончания очередного этапа работ.

Для первого этапа работ предложены три приоритетных вида деятельности:

- Разработка нормативных актов и законопроектов (номер 10 в общем перечне).
- Разработка комплексной программы водопользования и охраны водных ресурсов (номер 15 в общем перечне).
- Согласование приоритетов деятельности бассейновых советов между заинтересованными сторонами (номер 4 в общем перечне).

Однако выбор приоритетов осуществлялся только экспертной группой и требует их дополнительных исследований, учитывающих мнение более широкого (разнообразного) спектра заинтересованных сторон.

Предлагается провести это исследование в регионах Иртышского бассейна путем рейтингового голосования. Для этого используется специальная таблица (см. Приложение), в которой отмечается рейтинг каждого из 15 направлений деятельности. После получения таблиц из всех узлов сети (регионов Иртышского бассейна), производится их совместная обработка и уточнение приоритетов.

Развитие и корректировка стратегии

Ежегодно необходимо осуществлять оценку выполненных мероприятий и корректировать стратегию путем включения новых выявленных направлений деятельности, исключения тех направлений, которые нецелесообразно развивать дальше или полностью реализованных, а также определением новых приоритетов.

Процедура уточнения приоритетов проводится описанным выше способом регулярно: один раз в год в феврале-марте. Выбор времени объясняется необходимостью учета новых приоритетов при подготовке программы мероприятий (плана действий) на очередной год до контрольного срока представления в органы власти на согласование.

Откорректированная стратегия представляется на заседание бассейнового Совета (Руководящего комитета) для утверждения. Утвержденная на очередной период стратегия передается в органы управления в сфере водопользования.

КОМПЛЕКСНЫЕ АКЦИИ МОСС

Опыт защиты природы подсказывает, что простые формы вовлечения населения в решение экологических проблем часто оказываются неэффективными. Возможно, сказывается отрицательный опыт людей, которые уже были подвержены «агитации и пропаганде», не увидели реальных результатов и не верят в собственные силы. Исходя из этого, мы попытались предложить комплексный способ вовлечения людей, объединяющий несколько широко известных подходов. Этот способ сформирован и развивается в ходе кампании в защиту рек бассейна Иртыша, в которой предусматривалось:

- побуждение к повышению активности населения по защите своих интересов в отношении сохранения и использования водных ресурсов,
- расширение социальной базы управления водными ресурсами,
- установление прямого диалога между населением и представителями власти,
- формирование автономных групп-единомышленников, объединенных в сеть.

Для этого предусмотрены методы, которые постоянно используются для решения подобных задач, а именно:

- поиск групп поддержки,
- планирование и проведение акций,
- привлечение внимания средств массовой информации,
- формирование инициативной группы единомышленников,
- обучение членов коалиции методам защиты интересов населения,
- информирование о положительном опыте в реализации кампании.

Обычно эти методы применяются как самостоятельные и взаимодополняющие, но мы решили, что можно объединить их и разработали комплексную акцию:

МОСС: митинг – общественные слушания – спектакль

В этом случае формируется взаимный интерес групп, задействованных в отдельных мероприятиях, и возникает «образ сопричастности» активиста, выступающего на митинге, чиновника, объясняющего нормативы во время слушаний и школьника, который участвует в спектакле.

Комплексная акция МОСС может стать ключевым инструментом кампании, проводимой для привлечения внимания к проблемам водных объектов и осознания местным населением и местной властью своих интересов. При этом комплексные акции должны проводиться на всех целевых территориях, которыми могут быть крупные населенные пункты бассейна реки Иртыш.



Каждая акция включает в себя:

- **открытый митинг**, в течение которого раздаются листовки, проводится анкетирование, демонстрируются презентации о проблемах водных ресурсов целевой территории, ставятся вопросы на обсуждение,
- **общественные слушания** (круглый стол), на которых выступают представители власти, общественности и специалисты, с представлением возможных вариантов решения поднятых на митинге вопросов,
- **спектакли**, представляющие в игровой форме способы решения вопросов и проблем территории, и ориентированные на детей и молодежь.

Следует подчеркнуть, что жители территории, школьники и молодежь в ходе акций МОСС выступают самыми активными участниками: они раздают листовки, проводят анкетирование, задают вопросы тем, кто может принимать решение, причем чиновники воспринимают подобную активность очень позитивно и стараются адекватно реагировать на искренность и заинтересованность.

Конечно, в каждом конкретном случае следует изменять соотношение частей в структуре комплексной акции в соответствии с местным контекстом, но суть остается прежней – вовлечь максимальное количество потенциальных союзников и группы поддержки в совместную деятельность.

Несмотря на ряд трудностей, с которыми мы столкнулись при организации акций МОСС, особенно на новых целевых территориях, опыт работы убедил в перспективности предложенной формы вовлечения людей в активную деятельность по защите своих естественных интересов.

Примерная программа акции МОСС

Участники:

- Агитационная бригада (представители коалиции) – 5 – 10 человек.
- Жители населенного пункта, включая школьников – 60 – 100 человек.
- Представители органов власти территории (администрация, эколог, управление образования) – 3 – 4 человека.
- Водопользователи территории (сельскохозяйственные и промышленные предприятия) – 3 – 6 человек.

Открытый митинг

1. Установка плакатов и транспарантов.
2. Сбор активистов и инструктаж о проведении акции.
3. Анкетирование жителей территории.
4. Презентация проблем водных ресурсов и вариантов их решения.

Общественные слушания (круглый стол)

1. Презентация результатов проектов по управлению водными ресурсами бассейна реки Иртыш и рекомендаций Международных конференций по Иртышу.
2. Объяснение задач и функций Руководящего комитета по Иртышу.
3. Обсуждение проблем территории, связанных с использованием ресурсов рек.
4. Формирование предложений в совместный план действий (программу) для представления в Бассейновое водное управление для финансирования в очередном году.

Спектакль (сценарий см. в Приложении)

СПЕКТАКЛЬ-ИГРА «КРИК О ПОМОЩИ»

Сценарист: Елена Анатольевна Ершова

Постановщик: Алексей Васильевич Стёпочкин

Оформление зала

Проводится в зале, в котором можно организовать коллективные игры-соревнования для двух команд по 5-6 человек.

На сцене декорации реки с наклеенными рыбками и заводами.

Сцена (зал) замусорена банками, бутылками, газетами, указывая на неблагоприятное состояние реки.

Для спектакля подготовлено музыкальное оформление.

Реквизит для спектакля и соревнований

- Костюмы: Карась, лягушка Ква, Квакин (см. последнюю страницу обложки).
- Карта реки с наклеенными на нее 5-ю заводами и 5-ю рыбками.
- Рыбки (6 штук) и заводы (6 штук) из картона на веревках с прищепками. Длина рыбки и завода по 20-25 см, ширина – 10-15 см. Длина веревки 1 – 1,5 м.
- Таблички: «Правда» и «Ложь».
- Поролоновые шарики двух цветов: черные (6) и синие (6).
- Листы ватмана и фломастеры разных цветов.
- Карточки с мусором:
 - Полиэтиленовые пакеты.
 - Консервные банки.
 - Тетрапак из-под молока.
 - Фантики от конфет.
 - Водолазный костюм.
 - Булка хлеба.
 - Фляга с бензином.

Действующие лица:

- Житель реки – КАРАСЬ.
- Исследовательница водоемов – лягушка КВА.
- Доктор – КВАКИН.



Сценарий

В реке плавает Карась, блеск чешуи его потускнел.

У Карася мешок – туда он собирает мусор.

Карась (на мотив песни группы "Руки вверх"): 1, 2, 3, 4, 5 я иду тебя искать, я иду тебя искать (поднимает фантик) и нахожу тебя опять. 1, 2, 3, 4, 5 я иду тебя искать... (замечает сидящих в зале ребят): О, сидят, рыбаки. Удочки спрятали... (смотрит на ребят внимательно): Только, что-то вы на рыбаков не похожи... А-а-а, вы, наверное, купаться пришли? Молчат... Значит и то, и другое: и купаться и рыбу ловить. Только в нашей реке уже никто не купается – опасно, и рыбы здесь нет, только я один из своих остался, да и то болею очень. А в нашей реке теперь живёт один мусор. (смотрит по сторонам): Вот кто-то "Сникерс" ел... такое ощущение, что ел прямо в воде, больше места не нашлось фантик выкинуть... Ботинок чей-то... Почему он здесь? Если обо мне беспокоились, так у меня размерчик поменьше (убирает ботинок в мешок с мусором). Газетка... А за газету спасибо, люблю читать! Свеженькая... Где же моя любимая рубрика... О, вот она... (читает): Одной из серьезных проблем является повсеместное загрязнение водных ресурсов. Во многих городах малые реки превратились в общие помойки. Это точно! Самыми распространёнными проблемами являются промышленные и бытовые свалки в водоохраных зонах рек и несанкционированные сбросы сточных вод промышленных предприятий. Население плохо осознаёт, что обеспечение людей чистой водой находится под угрозой...

В момент чтения газеты появляется лягушка-исследовательница с фотоаппаратом, блокнотом, лабораторным оборудованием.

Лягушка: Здравствуйте!

Лягушка фотографирует Карася, от вспышки он замирает и сидит без движения.

- Зовут меня Ква. Я лягушка-исследовательница. Моя научная работа посвящена проблеме загрязнения малых рек. Ква, какая грязь! Качество воды здесь, наверное, ниже нормы. Нужно её исследовать. (Ква берёт пробу воды). Как здесь живут, не понимаю... (обращаясь к Карасю): Вы местный? На рыбу вроде не похож, на водоросли то же... (нюхает) Фу, а пахнет бензином! Эй, очнитесь, вы кто?

Карась: Кар... кар...

Лягушка: Ворона!? Не может быть? Я представляла вас совсем по-другому...

Карась мотает головой, открывает рот, чтобы сказать, внезапно ему становится плохо и вместо слов идут отдельные слоги:

- По... по...

Лягушка: Погромче, вас не слышно. Что вы там шепчете?

Карась (шепотом): Спа-си-те!

После слов о помощи Карась падает.

Лягушка: Вы хотите сказать, что вам плохо? Эй, вам плохо? Минуточку (набирает номер по телефону): Алё! Квакин? Тут кому-то плохо. Где я нахожусь? Станный вопрос, здесь! Давай быстрее, а то ему очень плохо, (посмотрев на Карася): совсем плохо... (обращаясь к Карасю): Держитесь! Скорая уже едет!

Раздаётся сирена, забегает лягушка- санитар Квакин в белом халате.

Квакин: Кто больной?

Лягушка: А что не видно?

Квакин переводит взгляд на ребят.

Квакин: Сколько больных! (*подходит к одному ребёнку*): Дышите, не дышите! Дышите, не дышите! Вы плохо выглядите! Вам надо больше прыгать и квакать, ну-ка, попрыгайте! Кватит! Ну, что теперь получше? Прыгайте три раза в день после еды. (*обращаясь к следующему*): У вас что болит? Ничего? Так не бывает! Я же врач, доверьтесь мне! Посмотрим... Поднимите клешни, ну, или то что у вас там вместо них. У вас же хроническое заболевание: у вас руки разные – одна правая, другая левая! Клинический случай, вот вам направление, придёте ко мне на приём в среду. А лучше прямо сейчас. Санитары! На носилки его и в клинику! Следующий! Так, у вас пульса нет! Куда вы его спрятали? Немедленно найдите! Так, у вас что?

Лягушка: Квакин, иди сюда! Главный больной здесь!

Квакин: (*обращаясь к Карасю*): Больной, как себя чувствуете?

Лягушка: Что, разве не видно, что плохо!

Квакин: Конечно же, видно, я же врач! Фамилия, имя, отчество...

Карась: Карасёв Карась Карасович.

Лягушка: Так вы карась? Надо же, никогда бы не подумала...

Квакин: Не хочу вас пугать Карась Карасович, но у вас отравление. Что вы ели?

Лягушка: Я знаю, чем он отравился! Я брала пробу воды их этой реки и качество её уже на первый взгляд просто ужасное!

Квакин (*прослушивая его стетоскопом*): Всё понятно! Больному нужна госпитализация. И прямо сейчас! На носилки его и в клинику! *Санитары уносят Карася*. И кстати, Ква, нужно подыскать Карасю Карасовичу новое место проживания в экологически чистой реке. Займись этим. (*обращаясь к ребятам*): А вы ребята расходитесь, нечего сидеть здесь: здоровой рыбы здесь нет, купаться в этой реке я вам как доктор запрещаю. Идите, идите... Хотя, стоп! Всем оставаться на местах! Ква, что ты там говорила про качество воды?

Лягушка (*достает плакат, на котором река с источниками загрязнения*): Ну, что качество воды - один из важнейших показателей качества окружающей среды, который, кстати, влияет на здоровье человека. Если обратиться к моим исследованиям, то в Омске и Омской области основными источниками загрязнения рек являются сбросы промышленных предприятий, жилищно-коммунального хозяйства, химии и нефтехимии, пищевой промышленности машиностроения и транспорта. С каждым годом стоков и выбросов становится больше, а состояние рек доходит до критического...

Квакин: Не порядок! Это же угроза вашему здоровью! А вы просто так сидите! Не ужели ни у кого из вас не возникло желание помочь как-то своим рекам? Кто хотел бы помочь, поднимите руки. А вы думаете, что сможете это сделать? Тогда я предлагаю вам игру "Помоги реке". Ква, мне нужна твоя помощь.

Лягушка: Вы видите карту. На ней изображена одна из рек со всеми своими загрязнениями. Вам нужно постараться их устранить и добиться наиболее благоприятного экологического состояния реки.

Квакин: Итак, мы объявляем состязание между командой спасателей и командой загрязнителей. У вас у всех есть жетоны чёрного или голубого цвета. Чёрный цвет – цвет загрязнителей реки, голубой – цвет спасателей. Кто победит в этом состязании зависит только от вас. А мы начинаем первое состязание "заводы против жителей реки". И первыми мы приглашаем тех, у кого на жетонах нарисованы заводы. Ребята с чёрными жетонами подходят ко мне, а с голубыми к Ква.



Поднимаясь на сцену, ребята отдают жетоны героям. Таким образом, участники состязания делятся на две колонны: чёрные жетоны – промышленные стоки, голубые – жители реки. Команды встают на расстоянии 4-5 метров напротив друг друга.

Лягушка: Все вы, наверное, знаете, что основными загрязнителями рек являются промышленные стоки. Именно такими загрязнителями и является команда с чёрными жетонами. Каждый из вас получает "завод" (нарисованный на картоне и прикрепленный сзади на пояс), который выбрасывает стоки в реки: МУП "Водоканал", ОАО "ОНПЗ", ОАО "Омскшина", ОАО "Омскэнерго", ОАО "Омский каучук". Каждый игрок команды спасателей получает бумажную рыбку, привязанную на нитке хвостом книзу сзади на пояс. Всё пространство между вами – река.

Квакин: По сигналу команда "заводов", бежит за "рыбами", стараясь наступить ногой на "хвост" рыбы, таким образом река считается загрязнённой промышленными стоками, а "рыба" считается заражённой. "Рыбы", в свою очередь, могут устранить "некоторые промышленные стоки", поймав любой "завод" аналогичным способом. Касаться ниток, "заводов" и "рыбок" руками нельзя. Игрок, чью "рыбку" или "завод" сорвали, продолжает состязание. Команда жителей реки побеждает в том случае, если ей удастся сохранить большинство своих "рыб". "Заводы" считаются победителями, если своими "промышленными стоками" смогли загрязнить реку и тем самым сократить число "рыб". Итак, состязание "заводы против жителей реки" начинается: 1, 2, 3!

Состязание "Заводы против жителей реки"

По результатам состязания в случае победы жителей реки с карты убирается карточка "промышленные стоки".

Квакин: Мы продолжаем и объявляем второе состязание "машиностроение и транспорт против исследователей". На состязание выходят те, у кого на жетонах изображена машина. Команда загрязнителей подходит ко мне, а команда спасателей к Ква.

Лягушка: Все участники команды загрязнителей – это директора предприятий машиностроения, которые уверены, что большого вреда своими стоками реке не приносят. Участники команды спасателей – исследователи, занимающиеся проблемами малых рек, которые просто уверены, что стоки наносят колоссальный вред реке и её жителям. Этот спор до сих пор не закончился, и сегодня они собрались вновь, чтобы поспорить. В сегодняшнем споре им будут помогать эксперты (*по одному человеку от каждой команды*). У одного эксперта табличка с утверждением "правда", у другого – "ложь". Сейчас я буду задавать вам вопросы, а вы будете на них отвечать, но не вслух говоря ответ, а добегая до табличек "правда" или "ложь". Отвечают на вопрос только те, кто стоят первыми в командах. У кого больше игроков останется в команде, та команда и победит в этом споре.

Вопросы:

1. Правда или ложь, что водопроводную воду обязательно нужно отстаивать независимо от того, будете ли вы её кипятить? (**Правда**)
2. Правда или ложь, что при промышленной очистке воды применяют различные вещества, в том числе хлор и озон? (**Правда**)
3. Правда или ложь, что с экологической точки зрения наиболее предпочтительней хлорирование? (**Ложь**, хлор – ядовитое вещество, предпочтительнее озонирование)
4. Правда или ложь, что гидробионт – это организм, обитающий в воде? (**Правда**)
5. Правда или ложь, что Италия замуровала свои реки в бетон? (**Правда**)

Состязание "Машиностроение против исследователей"

Подводятся итоги состязания, и в случае победы команды спасателей с карты убирается карточка "машиностроение и транспорт".

Лягушка: Ну, что ж, наше состязание между загрязнителями и спасателями на этом не закончено, и мы приглашаем принять участие в третьем состязании под названием "химические элементы против организмов, обитающих в воде", тех, у кого на жетонах нарисованы химические элементы.

Каждая из команд выстраивается в линию напротив друг друга так, чтобы расстояние между командами составляло примерно четыре метра. Заступать на разделительную черту нельзя.

Квакин: У каждого игрока в руках мячики: у команды загрязнителей мячик чёрного цвета – это химические элементы, которые попадают в реку, у команды спасателей – голубые, свидетельство того, что река чистая. По команде: «Приготовились!» Внимание!» «Начали!» игроки начинают бросать мячи на сторону противника, то есть загрязнители стараются, чтобы как можно больше химических элементов оказалось в реке, а организмы, живущие в воде, стараются этого не допустить. Услышав команду «Стоп!», нужно прекратить бросаться мячами. Загрязнители выигрывают в том случае, если им удастся, как можно больше химических элементов закинуть в реку. В противном случае выигрывает команда спасателей.

Состязание "Химические элементы против живых организмов"

Квакин: Слушай, Ква, я не знал, что бороться с загрязнителями так сложно! Гораздо сложнее, чем лечить. Я уже устал! (*обращаясь к ребятам*): А вы устали? Нет? Тогда продолжаем наше четвёртое состязание "люди против своего здоровья".

Лягушка: А продолжаем мы состязание с теми, у кого на жетонах нарисован человек.

Участники этого состязания распределяются на команды. Команды встают в колонны напротив друг друга.

Лягушка: Человек, как и другие животные, оставляя "следы" в природе, не подозревает, на сколько эти "следы" опасны. Купаясь, загорая и отдыхая около воды человек, порой оставляет после себя мусор, который ветром относит в реку и близлежащие территории. Напротив каждой команды находится мусор. Добегая по очереди до него вам нужно выбрать наиболее опасный "мусор" для реки (*4 наименования*) и вернуться в свою команду. Та команда, которая выберет правильный "мусор" побеждает.

"Мусор":

- Полиэтиленовые пакеты
- Консервные банки (+)
- Тетрапак из-под молока
- Фантики от конфет
- Водолазный костюм (+)
- Булка хлеба (+)
- Фляга с бензином (+)



"Плакат в защиту рек"

В случае победы спасателей с карты убирается карточка "жилищно-коммунальное хозяйство".

Квакин: Мне кажется, что не все у кого есть жетоны, смогли поучаствовать в нашей игре. Есть ли в зале ребята, у которых на жетонах нарисована кисточка? Я вас приглашаю к нам под громкие аплодисменты.

Лягушка: Сейчас вам предлагается с помощью маркеров нарисовать плакат в защиту малых рек. Каждый из вас по очереди, добежав до мольберта, рисует какую-то часть или фрагмент плаката, возвращается в команду и передает эстафету следующему и т.д.

Квакин: На старт, внимание, начали!

Подводятся итоги всех состязаний

Квакин: Хочу сказать, вам милые дети, что вы молодцы! Но, к сожалению, это была лишь игра. Вы смогли устранить (или частично устранить) загрязнения вот этой реки, на картинке. А настоящие реки всё ещё загрязнены...

Ква расстроившись, всхлипывает.

Квакин: Не реви! Некогда лить слезы, когда надо действовать!

В зал вбегает Карась.

Квакин: Это что ещё такое? Больной, кто вам разрешил бежать, когда вам прописано лежать.

Карась: Я просто хотел сказать ребятам: спасая реки – спасаете себя!

Лягушка: Как хорошо сказано, нужно записать...

Карась: Помогите... помогите своим рекам. Спасите... спасите их...

Карась уходит (возвращается в больницу).

Квакин: Какой активный больной! Побольше бы таких больных, то есть активистов.

Лягушка: Побольше бы участников акций в защиту малых рек. В одиночку мы мало, что можем сделать и изменить, а вместе – мы сила! Вместе мы можем многое.

Квакин: Сделать реки грязными – гораздо легче, чем лечить их. Это я вам как доктор говорю! Реки ждут вашей помощи. Вы с нами? Вот и отлично!

Раздаётся телефонный звонок.

Квакин: Извините... Алло! Что? Не можете дышать? Ну, не дышите... Не можете не дышать? Ну, тогда дышите! Дышите, не дышите, в общем... ждите! Скоро буду! Мне пора, я же врач, больные без меня не могут.

Лягушка: А я не могу без своих исследований и мне тоже пора. Надо ещё воду из этой реки исследовать. Приятно было с вами познакомиться!

Квакин: Надеюсь на скорую встречу с вами, только, чур, не в больнице. Все мои предписания выполнять в точности. Будьте здоровы!

Лягушка: Нас ждут великие дела! До встречи!

Дизайн костюмов на последней странице обложки.



СОДЕРЖАНИЕ

Постановка проблемы.....	3
Иртыш – забота общая.....	4
Бассейновые советы.....	7
Французский опыт.....	7
Проект по Иртышу.....	8
Структура международного Совета.....	9
Полномочия бассейнового органа управления.....	9
На пути к бассейновому Совету.....	10
Стратегия создания бассейновых советов.....	12
Видение (образ бассейнового Совета).....	12
Направления деятельности.....	12
Приоритетные направления деятельности.....	14
Комплексные акции МОСС.....	15
<i>Приложения</i>	
Спектакль-игра «Крик о помощи».....	17
Рейтинговый выбор актуальных направлений деятельности.....	23