



Экологическая вахта Сахалина

Региональная общественная организация

Nongovernment organization

Sakhalin Environment Watch

693010, г. Южно-Сахалинск,
Комсомольская, 154, оф.600
тел/факс: (4242) 46-14-16

sakhakinwatch@gmail.com
www.ecosakh.ru

693010 Yuzhno-Sakhalinsk,
Komsomolskaya st., 154, of. 600
tel/fax: (4242) 46-14-16

Исх. № 37 от 27 сентября 2018 г.

И.о. начальника Департамента Росприроднадзора
по Дальневосточному федеральному округу,
Стрельникову А.Л.
rpn27@rpn.gov.ru

Членам экспертной комиссии
государственной экологической экспертизы
документации "Материалы общего допустимого улова
в районе добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних
морских водах РФ, в территориальном море РФ, на континентальном шельфе РФ
и в исключительной экономической зоне РФ, в Азовском и Каспийском морях
на 2019 год (с оценкой воздействия на окружающую среду),
часть 4 – Морские млекопитающие"
rpn27@rpn.gov.ru

Копия:

ВрИО руководителя Федеральной службы
по надзору в сфере природопользования,
Амирханову А.М.
minprirody@mnr.gov.ru

Уважаемый Андрей Леонидович!

В соответствии с информацией на сайте Департамента Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу <http://27.rpn.gov.ru/newsto/departament-informiruet-o-nachale-provedeniya-gosudarstvennoy-ekologicheskoy-ekspertizy-3> начата государственная экологическая экспертиза (далее – ГЭЭ) документации "Материалы общего допустимого улова в районе добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Азовском и Каспийском морях на 2019 год (с оценкой воздействия на окружающую среду), часть 4 – Морские млекопитающие". В соответствии с приказом Департамента от 18.09.2018 № 439, срок проведения ГЭЭ установлен до 16.11.2018г.

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона "Об экологической экспертизе" граждане в области экологической экспертизы имеют право направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Согласно ч. 5 ст. 16, ч. 2 ст. 19 данного закона указанные предложения должны рассматриваться и учитываться при подготовке заключения государственной экологической экспертизы экспертной комиссией государственной экологической экспертизы.

В силу статьи 30 указанного закона нарушениями законодательства РФ в области экологической экспертизы руководителями федерального органа исполнительной власти и руководителями экспертных комиссий государственной экологической экспертизы являются:

необоснованность материалов по учету поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе.

На основании изложенного, просим Вас довести до сведения членов экспертной комиссии ГЭЭ нижеследующие аргументированные предложения и дать письменный обоснованный ответ об учете указанных предложений при подготовке заключения государственной экологической экспертизы по материалам ОДУ.

Аргументированные предложения

Материалы общего допустимого улова на 2019 год предусматривают добычу 13 косаток и 225 белух для культурно-просветительских целей.

Полагаем, что материалы ОДУ морских млекопитающих на 2019 год являются необоснованными и незаконными по следующим основаниям.

1. Общественность Дальнего Востока, где планируется намечаемая деятельность, а также всей нашей страны в целом, категорически против отлова косаток, белух и других морских млекопитающих в научных, учебных или культурно-просветительских целях для последующего использования в океанариумах. Это подтверждается следующим.

1.1. В г. Южно-Сахалинске инициативная группа "Друзья океана" провела пикет против отлова морских млекопитающих с плакатами "Косатки не товар", "Сахалин против отлова китов", "Сохраним китов вместе", "Запретить варварский животолов", "Продали весь лосось, продадим всех косаток" и др. - <https://sakhalin.info/news/151193> (приложение 1).

1.2. На популярном сайте интернет-петиций change.org создана петиция "*Остановить выдачу квот на отлов косаток и белух!*", которую подписали уже почти **24 тысяч человек** - <https://www.change.org/p/росприроднадзору-остановить-выдачу-квот-на-отлов-косаток-и-белух> (приложение 2). Подписанты требуют запретить выдачу квот на отлов косаток и белух.

1.3. Петиция - расследование "Запретить добычу и содержание в неволе дельфинов, косаток, китов и других морских млекопитающих" на сайте интернет-петиций change.org <https://www.change.org/p/запретить-добычу-и-содержание-в-неволе-дельфинов-косаток-китов-и-других-морских-млекопитающих> набрала уже почти 70 тысяч подписей (приложение 3).

1.4. Независимые ученые и представители общественности на общественных слушаниях по материалам ОДУ на морских млекопитающих, прошедшие 3 мая 2018г. в г. Владивосток, подвергли обоснованной и аргументированной критике предлагаемые ОДУ <http://www.tinro-center.ru/home/obavlenia/protokolyzasedaniaobstestvennyhslusaniij>. В протоколе общественных слушаний (приложение 4) зафиксировано отрицательное отношение большинства участников слушаний к отлову косаток и белух, задокументированы замечания и предложения от общественности по данному вопросу. Так, критические вопросы по ОДУ на косаток задали 8 из 11 выступающих на слушаниях, в выступлениях обозначили негативную позицию и высказали замечания по отлову косаток 6 из 7 выступающих. В решении протокола зафиксировано, что представители общественности выступают против отлова косаток и белух. Заказчику и разработчику было рекомендовано в окончательных материалах **учесть предложения и замечания** участников общественных обсуждений. Кроме того, к указанному протоколу общественных слушаний прилагаются:

- приложение 2 "Предложения" – перечень обращений граждан о прекращении выдачи квот на отлов морских млекопитающих (косаток, белух). Всего поступило 138 обращений граждан с просьбой отклонить предложение ТИНРО о корректировке ОДУ в сторону увеличения отлова косаток в 2018 году и прекратить выдачу квот на отлов морских млекопитающих (косаток, белух).

- приложение 3 "Петиция" с предложением запретить вылов китообразных и не выделять квоты, которую подписали 19 граждан.

Согласно статье 3 Федерального закона "Об экологической экспертизе", экологическая экспертиза основывается на принципах гласности, участия общественных организаций (объединений), **учета общественного мнения**. В соответствии с частью 5 статьи 16 закона эксперт ГЭЭ обязан участвовать в подготовке материалов, обосновывающих **учет** при проведении ГЭЭ поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности. Согласно части 2 статьи 19 закона при подготовке заключения ГЭЭ экспертной комиссией и при принятии решения о реализации объекта ГЭЭ **должны рассматриваться** материалы, направленные в экспертную комиссию ГЭЭ и отражающие общественное мнение.

На основании изложенного, при подготовке заключения ГЭЭ необходимо учитывать общественное мнение против выделения ОДУ и квот на отлов морских млекопитающих – косаток и белух. Поскольку общественность активно выражает отрицательное мнение и негативное отношение к отлову морских млекопитающих, просим учесть это при подготовке экспертного заключения ГЭЭ и дать отрицательное заключение в части ОДУ на косаток и белух.

2. Материалы ОДУ на 2019 г., представленные на ГЭЭ, не соответствуют требованиям законодательства РФ в сфере оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы.

Согласно п. 7 статьи 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня являются объекты ГЭЭ, указанные в Федеральном законе от 31 июля 1998 года N 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации".

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 31.07.1998 N 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" государственная экологическая экспертиза в территориальном море является обязательной мерой **по защите морской среды и сохранению природных ресурсов** территориального моря. Государственной экологической экспертизе подлежат все виды документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность в территориальном море. Все виды хозяйственной и иной деятельности в территориальном море могут осуществляться только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы. **Объектами** государственной экологической экспертизы являются документы и (или) документация, **имеющие отношение к рыболовству**.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 20.12.2004 N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов":

1) водные биологические ресурсы (далее - водные биоресурсы) - рыбы, водные беспозвоночные, **водные млекопитающие**, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы;

9) **рыболовство** - деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях по **приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке** уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов;

12) общий допустимый улов водных биоресурсов - научно обоснованная величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных районах, установленная с **учетом особенностей данного вида**.

В соответствии со статьей 22 закона № 166-ФЗ для обеспечения образовательной деятельности и культурной деятельности осуществляется рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях. Добыча (вылов) водных биоресурсов при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях осуществляется **в объеме**, необходимом для обеспечения образовательной деятельности или культурной деятельности в соответствии с учебными планами или **планами культурно-просветительской деятельности**. Добытые (выловленные) при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях водные биоресурсы используются в учебном процессе образовательными учреждениями и научными организациями, а также при проведении зоопарками, **океанариумами**, музеями, цирками и другими организациями культуры культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

Согласно статье 20 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире" обязательной мерой охраны животного мира является государственная экологическая экспертиза, осуществляемая в соответствии с законодательством РФ и предшествующая принятию органами исполнительной власти РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ хозяйственного решения, способного **повлиять на объекты животного мира** и среду их обитания. Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия объектов животного мира и проведения работ по акклиматизации и гибридизации этих объектов.

Государственная экологическая экспертиза в части **охраны и использования** объектов животного мира осуществляется специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды при участии других специально уполномоченных государственных органов.

В соответствии с п. 1.1 Положения об ОВОС:

- оценка воздействия на окружающую среду - процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, **учета общественного мнения**, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

- экологическая экспертиза - установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности **на окружающую природную среду** и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Согласно статье 1 Федерального закона "Об охране окружающей среды":

- окружающая среда - совокупность **компонентов** природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов

- компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, **животный мир** и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

Общеизвестно, что косатки и белухи – это животные, относящиеся к морским млекопитающим.

Косатки и белухи (как и другие морские млекопитающие), отлавливаемые живыми для дальнейшего использования в культурно-просветительских целях, принципиально отличаются от всех остальных видов водных биоресурсов, добываемых также в рамках ОДУ, являющегося объектом ГЭЭ. В отличие от вылавливаемой рыбы, беспозвоночных и других водных биоресурсов, которые после отлова становятся сырьем, косатки остаются живыми после добычи, а, следовательно, продолжают оставаться водным биоресурсом и компонентом окружающей среды и после их добычи.

Учитывая, что косатки, как водный биоресурс и компонент окружающей среды, продолжают использоваться после добычи, то оценке воздействия и государственной экологической экспертизе должна подлежать не только деятельность по добыче, но и **последующая после отлова деятельность**, также **относящаяся к рыболовству** - по транспортировке, хранению, выгрузке и использованию косаток в культурно-просветительских целях.

Таким образом, в случае отлова косаток и белух объектом государственной экологической экспертизы должна являться документация по осуществлению рыболовства в культурно-просветительских целях, которая:

- содержит научное обоснование и оценку воздействия величины добычи (вылова) косаток и белух, установленной с учетом **особенностей этого вида**, и обоснованной, в том числе, **планами** культурно-просветительской деятельности;
- включает научное обоснование не только добычи (вылова) косаток, но и оценку воздействия **деятельности по транспортировке, хранению, выгрузке и дальнейшему использованию** животных в культурно-просветительских целях.

В соответствии с пунктом 1.6 Положения об ОВОС результатами оценки воздействия на окружающую среду являются:

- информация о характере и масштабах воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, **альтернативах ее реализации**, оценке экологических и связанных с ними социально - экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости, возможности минимизации воздействий;
- выявление и **учет общественных предпочтений** при принятии заказчиком решений, касающихся намечаемой деятельности;
- решения заказчика по определению **альтернативных вариантов** реализации намечаемой деятельности (в том числе о месте размещения объекта, о выборе технологий и иные) или **отказа** от нее с учетом результатов проведенной оценки воздействия на окружающую среду.

Результаты оценки воздействия на окружающую среду документируются в материалах по оценке воздействия, которые являются частью документации по этой деятельности, представляемой на экологическую экспертизу, а также используемой в процессе принятия иных управленческих решений, относящихся к данной деятельности.

Согласно пункту 5.2 Положения об ОВОС состав материалов по оценке воздействия на окружающую среду определяется порядком проведения оценки воздействия на окружающую среду (п. 3.2), зависит от вида намечаемой хозяйственной и иной деятельности, требований к обосновывающей данную деятельность документации, являющейся объектом экологической экспертизы. Типовое содержание материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в инвестиционном проектировании приводится в приложении к настоящему Положению.

Таким образом, материалы ОДУ на 2019 г. (вместе с материалами ОВОС) должны содержать информацию:

- о характере и масштабах воздействия на косаток и белух не только при добыче, но и при приемке, перегрузке, транспортировке, хранении и дальнейшем использовании отловленных животных;
- об альтернативах добычи косаток и белух или отказе от добычи, оценке экологических и связанных с ними социально - экономических и иных последствий, возможности минимизации воздействий на всех этапах – не только при отлове, но и при дальнейших действиях с отловленными животными;
- об учете общественных предпочтений по отлову косаток и белух.

Структура материалов ОВОС ОДУ на 2019 г. должна соответствовать п. 5.2. Положения об ОВОС.

Однако ознакомление в период общественных обсуждений с материалами ОДУ на 2019 г. показывает, что материалы ОДУ **не содержат** перечисленной выше информации, за исключением обоснования объема допустимого улова для добычи (вылова) косаток и белух.

Следовательно, государственная экологическая экспертиза проводится по некомплектным материалам, что является нарушением статьи 14 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и перечисленных выше пунктов Положения об ОВОС.

3. Материалы ОДУ на 2019 г. не учитывают биологические особенности косаток.

Согласно научной работе Филатовой и др., 2014 – "Репродуктивно изолированные экотипы косаток *Orcinus Orca* в морях Дальнего Востока России", опубликованной Зоологическом журнале 2014 года № 11 (приложение 5) косатки подразделяются на рыбаядных и плотоядных. Обращаем внимание, что авторами работы являются известные ученые - специалисты по морским млекопитающим – О.А. Филатова, Е.А. Борисова, О.В. Шпак, И.Г. Мещерский, А.В. Тиунов, А.А. Гончаров, И.Д. Федутин, А.М. Бурдин.

В резюме указанной работы делаются следующие выводы:

*"По результатам анализа ... косатки разделились на два четких кластера, уровень различий между которыми свидетельствует о репродуктивной изоляции. ... к первому кластеру относились **рыбаядные**, а ко второму – **плотоядные** особи. Частота встречаемости типов окраски седловидного пятна также различалась между кластерами. ... Таким образом, косатки морей Дальнего Востока России представлены как минимум двумя репродуктивно изолированными кластерами, имеющими **стабильные экологические и морфологические отличия**, т.е. двумя разными экотипами – рыбаядным и плотоядным. Косаток каждого из экотипов необходимо **рассматривать по отдельности** при учетах численности, мониторинге, оценке антропогенного воздействия и **определении объемов допустимого изъятия** особей из природных популяций".*

В самой публикации в разделе "Обсуждение" говорится:

*"Практикующийся в настоящее время подход, при котором все косатки в пределах определенной акватории считаются одной единицей запаса, **недопустим**, так как **не учитывает биологические особенности** этих животных. Для устойчивого использования необходимо **провести дальнейшие исследования** с применением современных методов (фотоидентификация, спутниковое мечение, анализ генетических маркеров) с целью определения границ и численности популяций косаток обоих экотипов в российских водах".*

В другой публикации О.А. Филатовой и др., 2013 года в журнале "Природа" № 5 "Косатки – рыболовы и охотники" (приложение б) утверждается:

*"У плотоядных косаток череп более мощный и крепкий, чем у рыбаядных [7], спинной плавник — треугольный и заостренный, а расположенное за ним седловидное пятно обычно цельное, без вырезок, и, как правило, крупнее, чем у любителей лосося [8, 9]. У рыбаядных косаток серповидный плавник слегка закруглен на верхушке, седловидное пятно может быть разной формы и нередко с вырезками, которые у отдельных особей довольно глубоки и порой придают ему причудливые очертания. Столь **значительные отличия** и репродуктивная изоляция между обитающими в одном районе экотипами наводят на мысль, что рыбаядные и плотоядные косатки по сути — **разные виды**. Действительно, их можно разделить на два разных вида по большинству критериев: **морфологическому** (отличия в строении черепа, форме спинного плавника), **экологическому** (различия в пищевой специализации), **этологическому** (различия в поведении), **физиолого-репродуктивному** (отсутствие скрещивания)".*

Выводы проведенных коллективом О. Филатовой исследований и анализов были поддержаны и международным научным сообществом. Научный комитет Международной китобойной комиссии поддержал мнение и позицию ученых и неоднократно высказывал озабоченность использованием (выловом) косаток в дальневосточных водах РФ при отсутствии разделения на отдельные запасы двух кластеров и их достоверных оценок численности.

В соответствии с пунктом 12 статьи 1 Федерального закона от 20.12.2004 N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", общий допустимый улов водных биоресурсов – это **научно обоснованная** величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных районах, **установленная с учетом особенностей** данного вида. Статья 2 данного закона устанавливает основные принципы законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов:

2) **приоритет сохранения водных биоресурсов** и их рационального использования перед использованием водных биоресурсов в качестве объекта права собственности и иных прав, согласно которому владение, пользование и распоряжение водными биоресурсами осуществляются собственниками свободно, **если это не наносит ущерб окружающей среде и состоянию водных биоресурсов**;

4) установление дифференцированного правового режима водных биоресурсов, согласно которому при определении правового режима указанных водных биоресурсов должны **учитываться их биологические особенности**, экономическое значение, доступность для использования, район добычи (вылова) и другие факторы.

В соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального закона "Об экологической экспертизе" эксперт государственной экологической экспертизы обязан:

осуществлять **всесторонний, полный, объективный и комплексный анализ** представляемых на ГЭЭ материалов с учетом передовых достижений отечественной и зарубежной науки и техники, определять их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в области охраны окружающей среды, нормативно-техническим документам и предоставлять заключения по таким материалам;

обеспечивать **объективность и обоснованность выводов** своего заключения по объекту экологической экспертизы.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона "Об экологической экспертизе" заключением государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией ГЭЭ, содержащий **обоснованные выводы** о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды.

Таким образом, при подготовке экспертного заключения ГЭЭ просим учитывать согласованную позицию группы из 8 ученых - ведущих российских специалистов по косаткам, сформулированную на основании многолетних комплексных масштабных научных исследований, включающих генетический, изотопный и фенетический анализы, и заключающуюся в том, что существуют две популяции (экотипа) косаток – рыбацкой и плотоядной, имеющих морфологические и другие отличия и которых необходимо рассматривать в отдельности при определении допустимого объема вылова.

В условиях, когда имеются разные позиции по факту разделения одного вида косаток на две популяции – рыбацкую и плотоядную, при том, что плотоядная популяция по предварительной оценке является малочисленной, экспертная комиссия ГЭЭ обязана руководствоваться принципом **презумпции** потенциальной экологической опасности намечаемой деятельности по отлову косаток. Соответственно, такая деятельность должна быть запрещена до того момента, пока факт разделения вида на две самостоятельные популяции не будет установлен однозначно или, напротив, не будет опровергнут на основании альтернативных научных исследований, и, соответственно, не будут оценены величина и ОДУ запаса(-ов).

В связи с изложенным, полагаем, что устанавливать ОДУ на косаток и белух на 2019 год недопустимо и просим вас выдать отрицательное заключение экспертной комиссии ГЭЭ на материалы ОДУ в этой части.

Просим ваш ответ и материалы, подготавливаемые в соответствии с ч. 5 ст. 16 ФЗ "Об экологической экспертизе" и обосновывающие учет при проведении государственной экологической экспертизы наших аргументированных предложений, направить на электронный адрес: sakhalinwatch@gmail.com

С уважением,
председатель Совета



Лисицын Д.В.



Приложения:

1. Публикация "В Южно-Сахалинске активисты попытались защитить косаток от научного отлова" <https://sakhalin.info/news/151193>
2. Петиция "Остановить выдачу квот на отлов косаток и белух!"
3. Петиция - расследование "Запретить добычу и содержание в неволе дельфинов, косаток, китов и других морских млекопитающих"
4. Протокол общественных слушаний по материалам ОДУ на морских млекопитающих 3 мая 2018г. в г. Владивосток, с приложениями 2 и 3.
5. Публикация "Репродуктивно изолированные экотипы косаток Orcinus Orca в морях Дальнего Востока России"
6. Публикация "Косатки – рыболовы и охотники"