



Экологическая вахта Сахалина

Региональная общественная организация

Non government organization

Sakhalin Environment Watch

693010, г. Южно-Сахалинск,
ул. Комсомольская 154, оф. 600
тел/факс: (4242) 46-14-16

e-mail: sakhalinwatch@gmail.com
www.ecosakh.ru

693010 Yuzhno-Sakhalinsk,
Komsomolskaya st., 154, of. 600
tel/fax: (4242) 46-14-16

Исх. № 128 от 26 ноября 2014

И.о. Сахалинского межрайонного
природоохранного прокурора
Абрамову В.Н.

Уважаемый Виталий Николаевич!

На официальном сайте Министерства лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области <http://les.admsakhalin.ru/> 24 ноября опубликовано "Уведомление о проведении обсуждений объекта государственной экологической экспертизы - проекта постановления Правительства Сахалинской области с гражданами и общественными организациями".

В уведомлении сообщается, что Министерство лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области совместно с агентством по рыболовству Сахалинской области организует проведение обсуждений **объекта государственной экологической экспертизы - проекта постановления Правительства Сахалинской области "О внесении изменений в постановление администрации Сахалинской области от 19.02.2009 № 51-па "Об утверждении границ и режима особой охраны территории памятников природы регионального значения Сахалинской области по результатам инвентаризации, проведенной в 2007 году"** с гражданами и общественными организациями (далее – **общественные обсуждения**).

К уведомлению прилагается текст "Проекта постановления Правительства Сахалинской области "О внесении изменений в постановление администрации Сахалинской области от 19.02.2009 № 51-па "Об утверждении границ и режима особой охраны территории памятников природы регионального значения Сахалинской области по результатам инвентаризации, проведенной в 2007 году" (приложение 1) с предложением направлять замечания и предложения к нему.

В целом считая действия Министерства лесного и охотничьего хозяйства по организации проведения общественных обсуждений и государственной экологической экспертизы указанного правового акта соответствующими действующему законодательству и определению Верховного суда РФ от 03 сентября 2014 года (приложение 2), полагаем, что имеются следующие нарушения законодательства об охране окружающей среды, требующие прокурорского реагирования.

1. В соответствии с федеральным законом "Об экологической экспертизе", статья 14 часть 1 - государственная экологическая экспертиза проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе:

документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в соответствии со **статьями 11 и 12** настоящего Федерального закона, в объеме, который определен в установленном порядке, и **содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности** (далее – ОВОС), которая подлежит государственной экологической экспертизе;

положительных заключений и (или) документов согласований исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;

материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), **организованных органами местного самоуправления.**

Вместе с тем, в документации, предлагаемой Министерством лесного и охотничьего хозяйства для замечаний и предложений в рамках общественных обсуждений, отсутствуют материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которую планируется разрешить на особо охраняемых природных территориях.

Кроме того, обсуждения организуются Министерством, тогда как они должны организовываться органами местного самоуправления, что также определено статьей 9 ФЗ "Об экологической экспертизе".

Таким образом, полагаем, что в действиях Министерства лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области при организации общественных обсуждений допущены нарушения статей 9 и 14 ФЗ "Об экологической экспертизе", выразившиеся в отсутствии материалов ОВОС в документации, выносимой на общественные обсуждения, и организации общественных обсуждений при отсутствии на это полномочий.

2. В соответствии с Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, раздел 3 – оценка воздействия на окружающую среду проводится в несколько этапов:

- 1) уведомление, предварительная оценка и составление технического задания;
- 2) проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду;
- 3) предоставление возможности общественности ознакомиться с предварительным вариантом материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и представить свои замечания в соответствии с [разделом 4](#) Положения;
- 4) подготовка окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

Согласно пунктам 4.1, 4.3 Положения - информирование и участие общественности осуществляется на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду, в т.ч. на этапе уведомления, предварительной оценки и составления технического задания. В соответствии с пунктом 4.8 информация о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду, о дате и месте проведения общественных слушаний, других форм общественного участия публикуется в средствах массовой информации, указанных в [пункте 3.1.1](#), не позднее чем за 30 дней до окончания проведения общественных обсуждений (проведения общественных слушаний). Пункт 4.9 устанавливает, что порядок проведения общественных слушаний определяется органами местного самоуправления при участии заказчика (исполнителя) и содействии заинтересованной общественности.

Вместе с тем, исходя из опубликованного Министерством лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области уведомления, перечисленные этапы проведения ОВОС и требования по информированию общественности при подготовке ОВОС не

соблюдены, что является нарушением разделов 3 и 4 Положения об ОВОС и прав граждан на благоприятную окружающую среду и участие в принятии решений в области охраны окружающей среды.

На основании изложенного, **просим провести проверку** соблюдения требований ФЗ "Об экологической экспертизе" и Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации при организации общественных обсуждений объекта государственной экологической экспертизы - проекта постановления Правительства Сахалинской области "О внесении изменений в постановление администрации Сахалинской области от 19.02.2009 № 51-па "Об утверждении границ и режима особой охраны территории памятников природы регионального значения Сахалинской области по результатам инвентаризации, проведенной в 2007 году" и **принять меры прокурорского реагирования** при выявлении нарушений.

Ваш ответ на данное обращение прошу направить по факсу (4242) 46-14-16 и по адресу 693010, г. Южно-Сахалинск, ул. Комсомольская 154, оф. 617

С уважением,
председатель Совета организации

Д.В. Лисицын

Приложения:

1. Проект постановления Правительства Сахалинской области
2. Определение ВС РФ от 03 сентября 2014
3. Письмо Росприроднадзора от 23 мая 2013