



Экологическая вахта Сахалина

Региональная общественная организация

Nongovernment organization

Sakhalin Environment Watch

693010, г. Южно-Сахалинск,
Комсомольская, 154, оф.600
тел/факс: (4242) 46-14-16

sakhakinwatch@gmail.com
www.ecosakh.ru

693010 Yuzhno-Sakhalinsk,
Komsomolskaya st., 154, of. 600
tel/fax: (4242) 46-14-16

Исх. № 87 от 01 ноября 2016 г.

Сахалинская областная прокуратура,
прокурору Рябову Н.А.

Копия: Сахалинская межрайонная
природоохранная прокуратура,
и.о. прокурора Солтамову И.В.

Уважаемый Николай Александрович!

В наш адрес поступило сообщение жителей Охинского района с "Заявлением о нарушениях при проведении общественных слушаний по вопросу изменений в режим государственного заказника "Северный". Указанное "Заявление..." было направлено также в Сахалинскую областную прокуратуру 19 октября 2016.

Наша организация поддерживает позицию, изложенную в "Заявлении...", а также просит Вас при проведении проверки учесть следующие доводы о нарушениях природоохранного законодательства при организации и проведении общественных слушаний в г. Оха 17 октября 2016 г.

1. Проект постановления Правительства Сахалинской области "Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения "Северный" в силу п. 1 ст. 12 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и сложившейся судебной практики¹ является объектом государственной экологической экспертизы регионального уровня.

Статья 14 ФЗ "Об экологической экспертизе" устанавливает порядок проведения государственной экологической экспертизы, а также перечень материалов, представляемых на ГЭЭ. В частности, государственная экологическая экспертиза объектов, указанных в статьях 11 и 12 настоящего Федерального закона, проводится при условии соответствия **формы и содержания** представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего закона, установленному порядку проведения ГЭЭ и **при наличии в составе материалов**, подлежащих экспертизе:

документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в соответствии со статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона, в объеме, который определен в установленном порядке, и **содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности**, которая подлежит государственной экологической экспертизе;

положительных заключений и (или) документов согласований исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

¹ Определение Верховного Суда РФ от 03.09.2014 № 64-АПГ14-4, Определение Верховного Суда РФ от 22.08.2012 N 32-АПГ12-17, Определение Верховного Суда РФ от 23 марта 2011 г. N 24-Г11-4, Определение Верховного Суда РФ от 22.12.2010 N 86-Г10-28, Определение Верховного Суда РФ от 18.11.2009 N 8-Г09-33.

заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и **заключений общественной экологической экспертизы** в случае ее проведения;

материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Оценка воздействия на окружающую среду и общественные обсуждения организуются и проводятся в соответствии с **"Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации"**, утвержденным Приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 N 372.

В соответствии с п. 1.6. Положения об ОВОС результатами оценки воздействия на окружающую среду являются:

- информация о характере и масштабах воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, **альтернативах ее реализации**, оценке экологических и связанных с ними социально - экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости, возможности минимизации воздействий;
- выявление и **учет** общественных предпочтений при принятии заказчиком решений, касающихся намечаемой деятельности;
- решения заказчика по определению **альтернативных вариантов** реализации намечаемой деятельности (в том числе о месте размещения объекта, о выборе технологий и иные) или **отказа от нее** с учетом результатов проведенной оценки воздействия на окружающую среду.

Заказчиком в данном случае является Министерство лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области, в чьем ведении находится заказник "Северный".

Согласно п. 2.4. Положения об ОВОС при проведении оценки воздействия на окружающую среду заказчик (исполнитель) обязан рассмотреть **альтернативные варианты** достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Заказчик (исполнитель) выявляет, анализирует и учитывает экологические и иные связанные с ними последствия всех рассмотренных альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности, а также "нулевого варианта" (отказ от деятельности).

Вместе с тем, в отчете о научно-исследовательской работе "Комплексное экологическое обследование государственного природного заказника регионального значения "Северный" (Хабаровск, 2016), который был представлен на общественные слушания, указанных **результатов ОВОС не содержится**. В отчете на страницах 79-84 имеется раздел "Воздействие намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду заказника "Северный", который содержит лишь описание деятельности, которую предполагается разрешить новым положением о заказнике "Северный". При этом **отсутствует рассмотрение альтернативных вариантов**, включая отказ от хозяйственной деятельности на территории заказника, не проведена оценка экологических и связанных с ними социально - экономических и иных последствий воздействия разрешаемой хозяйственной деятельности, не определена возможность минимизации воздействий.

Критерии оценки воздействия на уровне "слабое, среднее, сильное" в отчете **не приведены и не обоснованы**. Например, присутствие людей, движение автотранспорта и специальной техники, сопровождающееся выбросами выхлопных газов, шумовым воздействием, нарушением почвенно-растительного покрова, загрязнением вод, почвы и растительности отнесено к "слабому воздействию", в то время как действующее природоохранное законодательство предусматривает платежи за загрязнение и возмещение вреда за указанную деятельность. При этом, воздействие в хозяйственной зоне на окружающую среду оценивается как "очень сильное", но учитывая общую площадь заказника это воздействие уже оценивается как "среднее", а в общих выводах указано, что существенного

негативного воздействия не будет. Такая оценка воздействия не может быть признана обоснованной и достоверной.

В соответствии с п. 2.6. Положения об ОВОС, материалы по оценке воздействия на окружающую среду должны быть **научно обоснованы, достоверны** и отражать результаты исследований, выполненных с учетом взаимосвязи различных экологических, а также социальных и экономических факторов (принцип научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы). П. 2.7. Положения обязывает заказчика предоставить всем участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду возможность **своевременного получения полной и достоверной информации** (принцип достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу).

Таким образом, Министерством лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области на общественные слушания представлены неполные, необоснованные и недостоверные данные по оценке воздействия хозяйственной деятельности в заказнике "Северный", что нарушает права участников слушаний и иных участников оценки воздействия на получение полной и достоверной информации о воздействии на окружающую среду.

2. Согласно п. 2.5. Положения об ОВОС, обеспечение участия общественности, в том числе информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее привлечение к процессу проведения оценки воздействия на окружающую среду, осуществляется заказчиком **на всех этапах этого процесса начиная с подготовки технического задания** на проведение оценки воздействия на окружающую среду. Согласно п. 2.7. заказчик обязан предоставить всем участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду возможность **своевременного получения полной и достоверной информации** (принцип достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу).

В соответствии с п. 4.3 Положения об ОВОС информирование общественности и других участников оценки воздействия на окружающую среду на этапе уведомления, предварительной оценки и составления технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду осуществляется заказчиком. Информация в кратком виде **публикуется в официальных изданиях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления**, на территории которых намечается реализация объекта государственной экологической экспертизы, а также на территории которых намечаемая хозяйственная и иная деятельность может оказать воздействие.

В публикации представляются сведения о:
названии, целях и месторасположении намечаемой деятельности;
наименовании и адресе заказчика или его представителя;
примерных сроках проведения оценки воздействия на окружающую среду;
органе, ответственном за организацию общественного обсуждения;
предполагаемой форме общественного обсуждения (опрос, слушания, референдум и т.п.), а также форме представления замечаний и предложений;
сроках и месте доступности ТЗ по оценке воздействия на окружающую среду;
иной информации.

Вместе с тем, какая-либо информация о проведении общественных обсуждений постановления Правительства Сахалинской области "Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения "Северный" в официальных изданиях органа исполнительной власти Сахалинской области **опубликована не была**, т.е. отсутствует. Информирование через Интернет, в силу п. 4.4. Положения об ОВОС, является дополнительным и не может подменять публикации в официальных региональных и местных изданиях.

Таким образом, Министерством лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области нарушен порядок информирования общественности, предусмотренный пунктами 4.2, 4.3 Положения об ОВОС.

3. В соответствии с п. 4.8. Положения об ОВОС, информация о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду, о дате и месте проведения общественных слушаний, других форм общественного участия публикуется в средствах массовой информации, указанных в пункте 3.1.1, не позднее чем за 30 дней до окончания проведения общественных обсуждений (проведения общественных слушаний). Заказчик **также сообщает данную информацию** заинтересованной общественности, интересы которой прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой деятельности или которая проявила свой интерес к процессу оценки воздействия и **другим участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду, которые могут не располагать доступом к указанным средствам массовой информации.**

Заказник "Северный" имеет региональное значение и представляет важность для всего населения Сахалинской области, как объект с особым природоохранным, научным, культурным, эстетическим, рекреационным значением. Негативное воздействие на природные комплексы заказника затрагивает права всех жителей острова Сахалина, в частности право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии. С учетом этого, материалы комплексного обследования территории заказника и оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду должны быть доступны всем жителям Сахалинской области для обеспечения их участия в процессе ОВОС.

Вместе с тем, материалы общественных обсуждений были доступны только в библиотеке г. Оха и отсутствовали в общедоступных местах в областном центре – г. Южно-Сахалинск и на официальном сайте Министерства лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области. **Это является нарушением п. 4.8 Положения об ОВОС и прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии, на участие в общественных обсуждениях и принятии экологически значимых решений.**

4. На официальном сайте Министерства лесного и охотничьего хозяйства опубликован "Протокол общественных обсуждений проекта постановления Правительства Сахалинской области "Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения "Северный" (<http://les.admsakhalin.ru/?page=574&div=>).

В соответствии с п. 4.9. Положения об ОВОС все решения по участию общественности оформляются документально. Заказчик обеспечивает проведение общественных слушаний по планируемой деятельности с составлением протокола, в котором **четко фиксируются основные вопросы обсуждения, а также предмет разногласий между общественностью и заказчиком** (если таковой был выявлен). Протокол подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, **граждан, общественных организаций** (объединений), заказчика.

Вместе с тем, в опубликованном "Протоколе..." **не зафиксированы** основные вопросы обсуждения, а также **предмет разногласий** между общественностью и заказчиком, которых на общественных слушаниях прозвучало очень много. Протокол подписан только представителями администрации МО ГО "Охинский", Министерства лесного и охотничьего хозяйства и Агентства по рыболовству Сахалинской области, подписи граждан и общественных организаций в протоколе отсутствуют.

Таким образом, "Протокол общественных обсуждений..." составлен с грубым нарушением п. 4.9 Положения об ОВОС и должен быть признан недействительным.

5. В соответствии с п. 4.10 Положения об ОВОС, принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, документирование этих предложений в приложениях к материалам по оценке воздействия на окружающую среду **обеспечивается заказчиком в течение 30 дней после окончания общественного обсуждения.**

Общественные слушания проведены Министерством лесного и охотничьего хозяйства 17 октября 2016 г., следовательно, Министерство должно было принимать замечания и предложения от граждан и общественных организаций еще в течение 30 дней, т.е. **до 17 ноября 2016г.** и только после этого представить эти материалы на государственную экологическую экспертизу.

Однако на сайте Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области уже 27 октября 2016 появилось уведомление о проведении государственной экологической экспертизы по указанному проекту постановления ПСО <http://mpr.admsakhalin.ru/page.php?page=news&news=546>, что свидетельствует о несоблюдении требования п. 4.10 Положения об ОВОС об обеспечении принятия от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений **в течение 30 дней после окончания общественного обсуждения.**

На основании изложенного, при проведении общественных обсуждений проекта постановления Правительства Сахалинской области "Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения "Северный" Министерством лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области был нарушен порядок организации и проведения общественных обсуждений и базовые принципы оценки воздействия на окружающую среду, что влечет недействительность их результатов.

В связи с этим, просим Вас провести проверку и принять необходимые меры прокурорского реагирования для устранения допущенных нарушений законодательства и прав граждан.

В частности, просим внести в адрес Министерства лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области представление об устранении нарушений природоохранного законодательства Российской Федерации путем отмены результатов проведенных общественных обсуждений по проекту постановления Правительства Сахалинской области "Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения "Северный" и проведении повторных общественных обсуждений с полным соблюдением требований Положения об ОВОС.

Прошу сообщить о принятых мерах по данному обращению по адресу: 693010 Южно-Сахалинск, ул. Комсомольская, д. 154 оф. 600, РОО "Экологическая вахта Сахалина", тел/факс (4242) 46-14-16, либо по электронной почте: sakhalinwatch@gmail.com

С уважением,
председатель Совета



Лисицын Д.В.

